

INTRODUCCIÓN

El agua, como recurso no renovable y parte del patrimonio nacional, requiere de estrategias y políticas públicas de largo alcance y mayor eficiencia, para su uso sustentable, en lo doméstico, comercial, industrial y agropecuario; que asegure una mayor cobertura y eficiente el uso actual, preservando el recurso para las nuevas generaciones; y que además se propongan políticas y estrategias para la prevención de emergencias y desastres hidrometeorológicos.

Además, para elevar la eficiencia del Sistema Hidrológico se deberán fortalecer los organismos responsables del manejo integral de los servicios de agua potable, alcantarillado y saneamiento, y se extenderá la integración del Consejo por cuencas hidrológicas.

En el mismo sentido, se requiere de una reforma tendente a establecer los mecanismos, métodos y sistemas de planeación, financiamiento, operación y normatividad que propicien el mejor aprovechamiento y conservación del recurso hídrico en el desarrollo social y económico del Estado; por lo que se hace necesario el reordenamiento de la función pública, en materia de atención, cobertura conservación y servicios de agua en sus diferentes modalidades: uso, reuso, tratamiento, saneamiento, distribución, preservación y cultura del agua; así como una mayor y más eficiente regulación, planeación, gestión, conservación y preservación de las aguas de jurisdicción estatal con fundamento en el artículo 27, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y su Ley Reglamentaria. Por todo ello, se propone la creación de un organismo globalizador y rector de las acciones, programas y proyectos, que reordenen la participación del Gobierno del Estado en lo relacionado al agua.

En ese sentido, es indispensable contar con una Institución que promueva e investigue nuevas técnicas y tecnologías del agua, que estimule el ahorro, fortalezca la cultura, el aprovechamiento y la conservación del recurso, vinculándose con sistemas de información y colaboración científica y tecnológica, con entidades públicas y privadas, nacionales y extranjeras que se relacionen con la materia y que promueva e impulse ante la sociedad, una amplia concientización hacia una mayor cultura del agua propiciando la creación de órganos ciudadanos que generen acciones a favor del mejor uso y aprovechamiento de la misma, fortaleciendo el derecho de los usuarios.

Ello, dará como resultado un organismo descentralizado de la Administración Pública Estatal, con personalidad jurídica y patrimonio propio, autonomía administrativa, presupuestal, técnica, de gestión y de operación y para el adecuado desarrollo de sus funciones, que se denominará Instituto Estatal del Agua, el cual asesorará en lo técnico, financiero, administrativo y operativo, a los organismos operadores municipales de agua potable y coadyuvará con ellos en los programas y proyectos de agua, drenaje y saneamiento que propicien y logren la mayor racionalidad del aprovechamiento sustentable del agua, para el consumo humano, industrial y agropecuario, para el beneficio del desarrollo social y económico del Estado; así mismo, analizará en coordinación con las entidades del campo y desarrollo rural, los planes y programas hidroagrícolas para el desarrollo agropecuario sustentable del Estado.

MISIÓN

Establecer mecanismos, métodos y sistemas de planeación, programación, financiamiento y operación, que propicien y logren la mayor racionalidad en el aprovechamiento sustentable del agua en el Estado, para consumo humano, industrial y agropecuario, para beneficio del desarrollo social y económico del Estado

VISIÓN

Ser un organismo rector especializado en la planeación, financiamiento, operación y normatividad del sector hídrico estatal, fortalecedor de los organismos operadores y propulsor de tecnologías.

OBJETIVOS

OBJETIVOS DEL MILENIO	
CLAVE	DESCRIPCIÓN
7	Garantizar la sostenibilidad del Medio Ambiente

OBJETIVOS DEL PLAN NACIONAL		
META	OBJETIVO	DESCRIPCIÓN
4		México Próspero
	04	Impulsar y orientar un crecimiento verde incluyente y facilitador que preserve nuestro patrimonio natural al mismo tiempo que genere riqueza, competitividad y empleo.

OBJETIVOS DEL PLAN ESTATAL				
EJE	TEMA	POL. PUB	OBJ.	DESCRIPCIÓN
4				Chiapas Sustentable
	2			Medio Ambiente
		03		Gestión Sustentable de los Recursos Hídricos
			01	Promover el manejo sustentable de los recursos hídricos superficiales y subterráneos que propicien la disminución de afectaciones por inundaciones.

OBJETIVOS DEL PROGRAMA SECTORIAL		
CLAVE	PROGRAMA	DESCRIPCIÓN
404420301		
	S	Programa Sectorial del Medio Ambiente y Ordenamiento Ecológico

OBJETIVO ESTRATÉGICO		
CLAVE	NUM.	DESCRIPCIÓN
404420301	1	Crear conciencia en la población sobre el buen uso y cuidado del agua

PROYECTOS INSTITUCIONALES

- SEGUIMIENTO A LA OPERATIVIDAD DE LAS PLANTAS DE TRATAMIENTO DE AGUAS RESIDUALES
- ADMINISTRAR CORRECTAMENTE LOS RECURSOS AUTORIZADOS MEDIANTE LA APLICACIÓN DE LEYES, NORMAS Y REGLAMENTOS VIGENTES
- ADMINISTRAR LOS RECURSOS MATERIALES, FINANCIEROS Y HUMANOS
- REPRESENTAR AL INSTITUTO EN ASUNTOS DE CARÁCTER LEGAL
- COORDINACIÓN Y GESTIÓN DE RECURSOS PARA FORTALECER A LAS GERENCIAS DE LAS CUENCAS
- PLANEACIÓN, SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DEL PROGRAMA OPERATIVO ANUAL
- ASESORÍAS Y SERVICIOS INFORMÁTICOS

PROYECTOS DE INVERSIÓN

- PROGRAMA “FORTALECIMIENTO PARA PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA HIDRÁULICA”

PROBLEMÁTICA

El suministro de agua destinada para uso y consumo humano a través de los sistemas formales de abastecimiento de agua municipal, no mantiene los niveles de cloro libre residual que la Legislación contempla, siendo un factor de alto riesgo que tiene consecuencias graves en salud pública las consecuencias de los niveles marcados en este último año, pueden representar en mantener e incrementar la presencia de padecimientos gastroentéricos, entre ellos, padecimientos de relevancia epidemiológica como el cólera.

En relación al bajo porcentaje en la eficiencia de cloración, el Gobierno Estatal implementó una estrategia para esta situación a que la población se encontraba en un alto riesgo de presentar enfermedades de origen hídrico por lo que se forma el Grupo Técnico Agua de Calidad, conformado por la Comisión Nacional del Agua, para unificar una fortaleza con el objetivo de abatir la baja desinfección del agua y prevenir enfermedades de origen hídrico las cuales son objetivos en común de estas instituciones.

Una de las propuestas exitosas del Grupo Técnico Agua de Calidad es la conformación de un representante municipal denominado Delegado Técnico Municipal del Agua, basados en la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Chiapas, que establece en su Artículo 62, la obligación de los municipios de prestar los servicios de agua potable, lo cual acorde con el mandato de nuestra Carta Magna en su Artículo 4, también obliga a los tres órdenes de gobierno a mantener los estándares de salud, por ende desinfectar el agua destinadas para consumo humano, garantizando que la población tendrá niveles óptimos de salud, protegiéndola de enfermedades de origen hídrico.

El grupo Técnico Agua de Calidad, implementa la estrategia de conformar los Planes de Seguridad del Agua (PSA) a través de los Organismos Operadores del Agua, Delegados Técnicos Municipales del Agua y Jurisdicciones Sanitaria del Estado, con el objetivo de buscar la evaluación de sistemas de abastecimiento de agua, identificando los peligros y riesgos que conllevan desde su extracción hasta su distribución en los hogares de todo chiapaneco, reducir los niveles de riesgo o eliminarlos. Para lo cual establecen las bases para crear el marco de seguridad del agua y su consumo, libre de agentes microbiológicos y fisicoquímicos en las fuentes y sistemas de abastecimiento; garantizan además el acceso al agua potable de todos aquellos usuarios del municipio y además compromete a la autoridad municipal para otorgar el servicio de calidad.

Aunado a lo anterior, históricamente el Estado ha elevado su eficiencia de cloración, desde la creación de los Delegados Técnicos Municipales del Agua que han colaborado en informar a las autoridades Estatales sus funciones dentro de sus Municipios en materia de desinfección, así mismo se incrementa la inversión en desinfección del agua a través del programa Agua Limpia.

Así mismo, se han realizado 60 Planes de Seguridad del Agua, con el fin de mejorar los sistemas de agua de las cabeceras municipales, con información de campo del diagnóstico situacional de esta, así como propuestas de las posibles mejoras para beneficio de los habitantes, todo esto en coordinación con el Grupo Técnico Agua de Calidad, el cual verifica la información y conforma el documento en su integración y conformación.

Por otro lado, la mayor parte de las acciones del Programa Agua Limpia, se han destinado a la Cruzada Nacional Contra el Hambre ya que dotado a la población de agua de calidad para uso y consumo humano garantizamos que los habitantes que la consuman, no tengan enfermedades diarreicas, las cuales ocasionan que incremente la desnutrición, debido a que evacuan los nutrientes de los alimentos.

Por otra parte, la vulnerabilidad ante fenómenos hidrometeorológicos: Las altas precipitaciones que se registran en la región, provocan inundaciones en la planicie y zonas bajas de la costa; problemática que se acentúa más debido a la morfología de estas cuencas costeras, situación que propicia y se ve agravada por la constante erosión de los suelos que genera azolvamientos de cauces, lagunas y la planicie de transición de la cota 5 m.s.n.m.; aunada a la ubicación de asentamientos humanos localizados en zonas de muy alto riesgo, siendo la mayoría irregulares.

Baja cobertura de servicios básicos: En la Costa de Chiapas, existe deficiencia en los servicios de agua potable, alcantarillado y saneamiento en el medio urbano y principalmente en el medio rural; en cuanto al saneamiento de las aguas residuales existen rezagos considerables.

Afectaciones en el uso y manejo del agua en Distritos de Temporal Tecnificado: La situación geográfica y a la vulnerabilidad ante fenómenos meteorológicos, provocan afectaciones a la infraestructura de apoyo de éstas áreas.

Contaminación de los cuerpos de agua: En todas las corrientes de esta región existe contaminación, generalmente se debe a las descargas de aguas residuales de origen doméstico y a la utilización de agroquímicos diversos en la producción agrícola y ganadera.

Deforestación en las cuencas: La ampliación constante de la frontera agrícola y la producción ganadera extensiva, actividades principales de la Costa de Chiapas, han provocado que los macizos forestales de las partes medias y algunas de la parte alta de la cuenca estén siendo afectados, además de la tala clandestina de aprovechamientos forestales.

Por último, el Estado no cuenta con una cartera amplia de expedientes validados en materia proyectos hídrica, lo que dificulta la planeación de acciones en los rubros de infraestructura hidráulica, llevando a ello a la carencia de servicios básicos a la población chiapaneca; es importante considerar que la entidad cuenta con una cobertura del 79.1% de agua potable, 81.7% de alcantarillado sanitario, estando por debajo de la media nacional que es del 79.1% y 90% respectivamente, así mismo, 91 municipios se encuentran dentro de la Cruzada Nacional Contra el Hambre y la mayoría de estos cuentan con bajos índices de desarrollo humano; la falta de recurso humano para la revisión expedientes retrasa la validación de estos, generando menor inversión federal y disminución de acciones para la construcción, rehabilitación, ampliación y modernización

de obras hidráulicas y uso de sistemas informales o deficientes que generan enfermedades de origen hídrico y rezago social.

Uno de los objetivos de los Gobiernos Federales, Estatales y Municipales, es ampliar las coberturas de agua potable, alcantarillado y saneamiento por arriba de la media nacional. En consecuencia es necesario implementar estrategias que permitan integrar una cartera de proyectos ejecutivos de agua potable, alcantarillado y saneamiento, revisar y actualizar los proyectos ejecutivos existentes y elaborar los proyectos ejecutivos de las comunidades priorizadas.

La colaboración de esfuerzos entre la Federación y el Estado para el cumplimiento de estas estrategias, es el comienzo para concretar algunos de los muchos objetivos para incrementar la cobertura de los servicios razón por la cual el Instituto Estatal de Agua, siguiendo los objetivos del Ejecutivo Estatal, y haciendo uso de su facultad de implementar políticas que favorecen al Estado en cuanto a la cobertura de agua potable, alcantarillado y saneamiento, ha visto necesario cooperar administrativamente con el propósito de fortalecer y agilizar los procesos de uno de los organismos desconcentrados que más ha contribuido al beneficio de la población chiapaneca, esto con la finalidad de que éste Organismo de Cuenca Frontera Sur, pueda darle presteza a la revisión y validación de los proyectos relativos a las obras de agua potable, alcantarillado y saneamiento, que se tienen programadas a ejecutar en el Estado.

Con la finalidad de hacer posible la construcción de obras de infraestructura hidráulica para fortalecer a los municipios con menor recurso económico, así como contar con expedientes debidamente validados que permitan crear obras que ayuden a erradicar los bajos índices de desarrollo humano y mejorar la calidad de vida en estado de Chiapas, se ejecuta el programa “Apoyo al plan para el combate a la pobreza de acuerdo a la cruzada contra el hambre para la revisión y validación de proyectos de infraestructura hidráulica”.

Lo anterior debido a que el presupuesto de egresos de la Federación, en el rubro de Infraestructura Hidráulica ha tenido aumento cada año a partir de la puesta en marcha de este proyecto, alcanzando metas favorables, logrando durante los ejercicios 2010, 2011, y 2012 la validación de 561 proyectos ejecutivos en el Estado.

PROGRAMA OPERATIVO CALENDARIZADO TRIMESTRAL

PROYECTOS INSTITUCIONALES

SEGUIMIENTO A LA OPERATIVIDAD DE LAS PLANTAS DE TRATAMIENTO DE AGUAS RESIDUALES											
INDICADORES	UNIDAD DE MEDIDA	PROGRAMADO TRIMESTRAL				Meta Anual	BENEFICIARIOS				
		I	II	III	IV		Tipo	Femenino	Masculino	Total	Marginación
Visitar las plantas de tratamiento de aguas residuales	Visita	1	1	1	1	4	Servidor público	17	15	32	Media
Realizar visitas a plantas de tratamiento para formular diagnósticos técnicos administrativos	Diagnóstico	0	1	1	1	3					
Asesorar a delegados técnicos municipales del Agua	Asesoría	2	2	2	2	8					
Promocionar nuevos delegados técnicos municipales del agua	promociones	0	1	1	1	3					

ADMINISTRAR CORRECTAMENTE LOS RECURSOS AUTORIZADOS MEDIANTE LA APLICACIÓN DE LEYES, NORMAS Y REGLAMENTOS VIGENTES											
INDICADORES	UNIDAD DE MEDIDA	PROGRAMADO TRIMESTRAL				Meta Anual	BENEFICIARIOS				
		I	II	III	IV		Tipo	Femenino	Masculino	Total	Marginación
Representar al Instituto al interior y exterior del estado	Evento	15	15	15	15	60	Servidor público	17	15	32	Media
Dar seguimiento a los proyectos institucionales y de inversión	Reunión	1	1	1	1	4					
Dar atención a las solicitudes a la población en general que requiera la construcción, rehabilitación o ampliación de sistemas hidráulicos	Solicitud	20	20	20	20	80					

ADMINISTRAR LOS RECURSOS MATERIALES, FINANCIEROS Y HUMANOS

INDICADORES	UNIDAD DE MEDIDA	PROGRAMADO TRIMESTRAL				Meta Anual	BENEFICIARIOS				
		I	II	III	IV		Tipo	Femenino	Masculino	Total	Marginación
Adquisición de bienes muebles y servicios para satisfacer las necesidades de los órganos administrativos que integran la entidad	Trámite	25	50	113	112	300	Servidor público	17	15	32	Media
Realización del inventario de bienes muebles del Instituto	Actividad	0	1	0	1	2					
Elaboración de costos de nómina del personal adscrito a la entidad	Documento	6	6	6	6	24					
Contratación de personal de estructura y temporal para la óptima operatividad de la entidad	Trámite	16	3	3	3	25					
Elaboración de estados financieros, presupuestales y contables	Reporte	4	4	4	4	16					

REPRESENTAR AL INSTITUTO EN ASUNTOS DE CARÁCTER LEGAL

INDICADORES	UNIDAD DE MEDIDA	PROGRAMADO TRIMESTRAL				Meta Anual	BENEFICIARIOS				
		I	II	III	IV		Tipo	Femenino	Masculino	Total	Marginación
Asesorías para la realización de contratos y convenios	Asesoría	15	15	15	15	60	Servidor público	17	15	32	Media
Integración del expediente contractual por parte de los órganos administrativos	Expediente	25	25	25	25	100					
Validación de contratos y convenios	Contrato	25	25	25	25	100					
Actualización en el marco jurídico	Documento	0	0	0	1	1					

COORDINACIÓN Y GESTIÓN DE RECURSOS PARA FORTALECER A LAS GERENCIAS DE LAS CUENCAS

INDICADORES	UNIDAD DE MEDIDA	PROGRAMADO TRIMESTRAL				Meta Anual	BENEFICIARIOS				
		I	II	III	IV		Tipo	Femenino	Masculino	Total	Marginación
Sesiones de los Consejos de Cuenca y Órganos Auxiliares	Sesión	1	1	1	1	4	Servidor público	17	15	32	Media
Promoción para la instalación de Comités de Cuenca en el Estado	Instalación	0	0	1	0	1					
Realizar capacitaciones en materia de transferencia de tecnologías alternativas	Capacitación	0	1	1	1	3					
Realizar logísticas para llevar a cabo eventos de cultura del agua	Curso	2	2	4	4	12					
Supervisar espacios de cultura del agua	Supervisión	1	1	1	1	4					

PLANEACIÓN, SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DEL PROGRAMA OPERATIVO ANUAL

INDICADORES	UNIDAD DE MEDIDA	PROGRAMADO TRIMESTRAL				Meta Anual	BENEFICIARIOS				
		I	II	III	IV		Tipo	Femenino	Masculino	Total	Marginación
Gestión de recursos para proyectos de inversión	Gestión	0	1	1	1	3	Servidor público	17	15	32	Media
Realización de informes cualitativos y cuantitativos	Documento	5	5	5	5	20					
Realización de anteproyecto del presupuesto de egresos	Anteproyecto	0	0	0	1	1					
Integración de cartera de proyectos de infraestructura hidráulica	Acción	0	1	0	0	1					

ASESORÍAS Y SERVICIOS INFORMÁTICOS											
INDICADORES	UNIDAD DE MEDIDA	PROGRAMADO TRIMESTRAL				Meta Anual	BENEFICIARIOS				
		I	II	III	IV		Tipo	Femenino	Masculino	Total	Marginación
Instalación de sistemas informáticos	Instalación	1	0	1	0	2	Servidor público	17	15	32	Media
Revisión del estatus físico en los equipos informáticos	Inventario	0	1	0	1	2					
Mantenimiento preventivo y correctivo en los sistemas informáticos	Mantenimiento	18	18	18	18	72					
Actualización de sistemas de información	Servicio	2	2	2	2	8					
Diseño, desarrollo e implementación de sistemas de información	Diseño	0	0	0	1	2					
Asesorías en el uso adecuado de las herramientas informáticas	Asistencia Técnica	25	25	25	25	100					

PROYECTOS DE INVERSIÓN

Fortalecimiento para proyectos de Infraestructura Hidráulica											
INDICADORES	UNIDAD DE MEDIDA	PROGRAMADO TRIMESTRAL				Meta Anual	BENEFICIARIOS				
		I	II	III	IV		Tipo	Femenino	Masculino	Total	Marginación
Dar seguimiento de las solventaciones a los proyectos ejecutivos	Proyecto	20	30	50	50	150	Persona	1,037,495	980,374	2,017,869	Media
Revisar proyectos ejecutivos	Proyecto	40	40	70	100	250					
Validar proyectos ejecutivos	Proyecto	20	30	50	50	150					

PRESUPUESTO APROBADO PARA PROYECTOS INSTITUCIONALES

ÁREA	APROBADO 2018
DIRECCIÓN DE SANEAMIENTO Y CALIDAD DEL AGUA	\$ 2,094,963.03
DIRECCIÓN GENERAL	\$ 2,612,124.35
UNIDAD DE APOYO ADMINISTRATIVO	\$ 3,650,094.27
ÁREA DE INFORMÁTICA	\$ 670,507.53
ÁREA DE PLANEACIÓN	\$ 683,662.33
DIRECCIÓN DE MANEJO INTEGRADO DE CUENCAS	\$ 2,072,202.32
ÁREA DE ASUNTOS JURÍDICOS	\$ 641,334.59
TOTAL	\$ 12,424,888.42

PRESUPUESTO APROBADO PARA PROYECTOS DE INVERSIÓN

PROGRAMA	APROBADO 2018
FORTALECIMIENTO PARA PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA HIDRÁULICA	\$ 2,740,473.91

CONCEPTOS BÁSICOS

AMBIENTE

El conjunto de elementos naturales y artificiales o inducidos por el hombre que hacen posible la existencia y desarrollo de los seres humanos y demás organismos vivos que interactúan en un espacio y tiempo determinados (LGEEPA, 2011).

APROVECHAMIENTO SUSTENTABLE

La utilización de los recursos naturales en forma que se respete la integridad funcional y las capacidades de carga de los ecosistemas de los que forman parte dichos recursos, por periodos indefinidos (LGEEPA, 2011).

CUENCA HIDROGRÁFICA

Es el espacio de territorio delimitado por la línea divisoria de las aguas, conformado por un sistema hídrico que conducen sus aguas a un río principal, a un río muy grande, a un lago o a un mar. Este es un ámbito tridimensional que integra las interacciones entre la cobertura sobre el terreno, las profundidades del suelo y el entorno de la línea divisoria de las aguas (Carrie, 2006).

DESARROLLO SUSTENTABLE

El proceso evaluable mediante criterios e indicadores del carácter ambiental, económico y social que tiende a mejorar la calidad de vida y la productividad de las personas, que se funda en medidas apropiadas de preservación del equilibrio ecológico, protección del ambiente y aprovechamiento de recursos naturales, de manera que no se comprometa la satisfacción de las necesidades de las generaciones futuras (LGEEPA, 2011).

ORDENAMIENTO ECOLÓGICO

El instrumento de política ambiental cuyo objeto es regular o inducir el uso del suelo y las actividades productivas, con el fin de lograr la protección del medio ambiente y la

preservación y el aprovechamiento sustentable de los recursos naturales, a partir del análisis de las tendencias de deterioro y las potencialidades de aprovechamiento de los mismos (LGEEPA, 2011).

PRESERVACIÓN

El conjunto de políticas y medidas para mantener las condiciones que propicien la evolución y continuidad de los ecosistemas y hábitat naturales, así como conservar las poblaciones viables de especies (LGEEPA, 2011).

PROTECCIÓN

El conjunto de políticas y medidas para mejorar el ambiente y controlar su deterioro (LGEEPA, 2011).

RECURSOS NATURALES

El elemento natural susceptible de ser aprovechado en beneficio del hombre (LGEEPA, 2011).

RESTAURACIÓN

Conjunto de actividades tendientes a la recuperación y restablecimiento de las condiciones que propician la evolución y continuidad de los procesos naturales (LGEEPA, 2011).